

ADVIESNOTA GEMEENTE SOEST

Steller advies: A. Peters	Zaaknummer 2292049	Afdeling: Ruimte	Datum: 24-04-2020
-------------------------------------	------------------------------	----------------------------	-----------------------------

Onderwerp:
Bestemmingsplan Oude Tempel

Voorstel tot besluit:

1. kennis te nemen van:
 - het geactualiseerde onderzoek (bijlage 2) van Stec-groep naar de "laddertoets", "De 'Laddertoets Oude Tempel Update' (nr. 20.135 MB/IK, april 2020)";
 - de notitie (bijlage 3) van Virides "Controle aanwezigheid nest buizerd en ecologische beoordeling Oude Tempel" van 28 april 2020;
2. de toelichting van het bestemmingsplan Oude Tempel aan te passen op basis van de geactualiseerde laddertoets en de aanvullende notitie zoals weergegeven in bijlage 1;
3. de aangepaste toelichting (bijlage 4) samen met "De 'Laddertoets Oude Tempel Update' (nr. 20.135 MB/IK, april 2020)" ter vervanging van de Laddertoets uit 2017 en de notitie van Virides "Controle aanwezigheid nest buizerd en ecologische beoordeling Oude Tempel" als aanvulling op het natuuronderzoek uit 2017 te sturen aan de gemeenteraad, in plaats van de toelichting en de betreffende onderzoeken waartoe op 23 april jl. is besloten (bijlage 5).

Advies secretaris:

Te bespreken.

Beslissing

Conform besloten

Document	Openbaar	Alleen invullen indien geheim		
		reden (art. 10 WOB)	tot hoelang	bekrachtiging raad
Besluit	Ja			
Adviesnota	Ja			
Bijlage(n)	Ja			

		B&W verg.d.d.					
Bijzondere aspecten	Nee	2020.05.06	RM	AT	LvA	NK	HD
Portefeuillehouder	Nermina Kundić	Akkoord					
Overleg met portefeuillehouder	Ja						
Overleg met andere afd. en ext. partners	Ja, Projectbureau	Bespreken					
Ter inzage voor beleidsveld	Ruimte						

- Bijlage(n)**
- Bijlage 1, Voorgestelde tekstuele wijzigingen in de toelichting
 - Bijlage 2, Laddertoets Oude Tempel Update (nr. 20.135 MB/IK, d.d. april 2020);
 - Bijlage 3, Notitie Virides "Controle aanwezigheid nest buizerd en ecologische beoordeling Oude Tempel" 28 april 2020;
 - Bijlage 4, Toelichting Oude Tempel 29-04-2020
 - Bijlage 5, Toelichting Oude Tempel, versie college 23-04-2020

Voorstel tot besluit

1. kennis te nemen van:
 - het geactualiseerde onderzoek (bijlage 2) van Stec-groep naar de "laddertoets", "De 'Laddertoets Oude Tempel Update' (nr. 20.135 MB/IK, april 2020)";
 - de notitie (bijlage 3) van Virides "Controle aanwezigheid nest buizerd en ecologische beoordeling Oude Tempel" van 28 april 2020;
2. de toelichting van het bestemmingsplan Oude Tempel aan te passen op basis van de geactualiseerde laddertoets en de aanvullende notitie zoals weergegeven in bijlage 1;
3. de aangepaste toelichting (bijlage 4) samen met "De 'Laddertoets Oude Tempel Update' (nr. 20.135 MB/IK, april 2020)" ter vervanging van de Laddertoets uit 2017 en de notitie van Virides "Controle aanwezigheid nest buizerd en ecologische beoordeling Oude Tempel" als aanvulling op het natuuronderzoek uit 2017 te sturen aan de gemeenteraad, in plaats van de toelichting en de betreffende onderzoeken waartoe op 23 april jl. is besloten (bijlage 5).

Inleiding

Op 23 april jl. heeft uw college ingestemd met het raadsvoorstel aan de raad voor vaststelling van het bestemmingsplan Oude Tempel. Bij de toelichting op het bestemmingsplan hoort een groot pakket aan bijlagen. één van de bijlagen betreft de Laddertoets uit 2017.

In de procedure bij de Raad van State heeft de Raad van State getoetst of de gemeenteraad zich in redelijkheid op het standpunt heeft kunnen stellen dat met de uitgevoerde laddertoets de noodzaak en behoefte van de in het plan voorziene ontwikkeling zijn aangetoond en van een juist ruimtelijk verzorgingsgebied is uitgegaan. Het onderzoek uit 2017 dat hieraan ten grondslag lag kon de toets der kritiek destijds doorstaan.

Het onderzoek uit 2017 is echter meer dan 2 jaar oud. De situatie blijkt te zijn gewijzigd en er blijken recentere onderzoeksgegevens en modellen beschikbaar. In het kader van een zorgvuldige voorbereiding dient de raad voorafgaand aan vaststelling van het bestemmingsplan na te gaan of de met het bestemmingsplan voorgestelde stedelijke ontwikkelingen ook op basis van de gewijzigde gegevens de laddertoets kan doorstaan.

Met de update van de laddertoets wordt invulling gegeven aan de eis van een zorgvuldige voorbereiding. Uit de update van het onderzoek blijkt dat de conclusie uit het onderzoek gelijk blijft. Ook op basis van de meest recente gegevens en uitgangspunten zijn de noodzaak en behoefte van de in het plan voorziene ontwikkeling aangetoond en is van een juist ruimtelijk verzorgingsgebied uitgegaan.

Het tweede aanvullend onderzoek dat is uitgevoerd betreft een natuuronderzoek. Vanuit meerdere signalen uit de samenleving werd aangegeven dat de natuurwaarden veranderd kunnen zijn.

Het natuuronderzoek uit maart 2017 is inmiddels ruim 3 jaar oud. Hoewel het plangebied in de tussentijd op zich niet is gewijzigd, is uit zorgvuldigheidsoverwegingen aan bureau Virides gevraagd een quickscan uit te voeren om uitsluitsel te krijgen over de aanwezigheid van een nest van de buizerd die tot voor enkele jaren terug in het plangebied heeft gebroed, alsmede om te beoordelen in hoeverre de resultaten van het eerder uitgevoerd onderzoek uit 2017 en de op basis daar van afgegeven ontheffing (destijds Rijksdienst, nu Provincie Utrecht) nog overeenstemmen met de huidige (potentiële) natuurwaarden van het plangebied. Ook hiermee wordt invulling gegeven aan de eis van een zorgvuldige voorbereiding.

Beoogd resultaat

Met de geactualiseerde laddertoets en de notitie in aanvulling op het eerder gehouden natuuronderzoek wordt in een procedure bij de Raad van State het juridisch risico op een gebrek in de zorgvuldigheid op de voorbereiding van het vast te stellen bestemmingsplan verkleind. De toelichting als onderdeel van het nieuwe bestemmingsplan wordt afgestemd op deze uitgevoerde onderzoeken en aangeboden aan de gemeenteraad ter vaststelling.

Argumenten

- 1.1 Het college neemt kennis van het geactualiseerde onderzoek op de laddertoets en een aanvullende notitie op de natuurtoets die door deskundigen zijn opgesteld ter zorgvuldige voorbereiding op de vaststelling van het bestemmingsplan Oude Tempel.

- 2.1 In de toelichting volgt een korte beschrijving van de onderzoeken die zijn uitgevoerd met de daarbij horende resultaten. De betreffende passages in de toelichting moeten in overeenstemming zijn met de bijlagen die bij de toelichting horen.
- 3.1 Het voorstel om de gewijzigde toelichting met bijlagen aan de raad te zenden, doet niets af aan de eerdere besluitvorming uit het besluit van 22 april jl. Aan het juridisch kader (regels en verbeelding) van het bestemmingsplan wijzigt immers niets. De resultaten uit de onderzoeken veranderen niets aan de randvoorwaarden waaronder de ontwikkeling van het gebied Oude Tempel tot stand komen. Zorgvuldigheid en transparantie staan voorop in een periode (van 2017 tot heden) dat veel onderliggende (beleids)stukken zijn veranderd.

Kanttekeningen/risicobeheersing

De uitkomsten van de laddertoets en de aanvullende notitie op de Natuurtoets lagen in lijn der verwachting. Door de omstandigheden waaronder we thans moeten werken, is het niet eerder gelukt de betreffende onderzoeken al afgerond te hebben in de week dat de stukken voor de collegevergadering van 22-4 moesten worden aangeleverd. Nu de agendacommissie op 7 mei a.s. bijeen komt, kunnen na uw instemming de nieuwe onderzoeken en de gewijzigde toelichting aan de agendacommissie worden gezonden, zodat na instemming door de agendacommissie met agendering van het bestemmingsplan Oude Tempel in één keer alle stukken aan de raadsleden en online via de website van de gemeente bekend worden gemaakt.

Vanuit de in de Algemene wet bestuursrecht verankerde verplichting tot een zorgvuldige voorbereiding, zou het risico op een geslaagd beroep op schending van dit beginsel bij de voorbereiding van het bestemmingsplan Oude Tempel zonder het geactualiseerde onderzoek en de notitie te groot zijn.

Bestuurlijke vernieuwing

N.v.t.

Aanpak/uitvoering

Na uw besluit wordt de aangepaste toelichting samen met het geactualiseerde onderzoek naar de laddertoets en de notitie op het natuuronderzoek naar de gemeenteraad gestuurd, gezamenlijk met de overige bij het bestemmingsplan behorende stukken zoals behandeld in het college van 23 april jl.

Communicatie en participatie

Zoals besloten in de collegevergadering van 23 april jl.

Evaluatie en verantwoording

N.v.t.

Kosten, baten, dekking

Kosten

Aan dit besluit zijn geen kosten verbonden.

Baten

Aan dit besluit zijn geen baten verbonden.

Referendabel ja/nee

Nee

Kernboodschap

Het bestemmingsplan met een flinke hoeveelheid bijlagen is op 23 april door het college van B&W goed bevonden om aan de gemeenteraad van Soest ter besluitvorming toe te sturen. Afgelopen periode is gewerkt aan het verkrijgen van de juiste updates van veel onderzoeken. Denk aan het onderzoek naar geluid, verkeer, stikstofdepositie, etc. Uit oogpunt van een zorgvuldige voorbereiding van het bestemmingsplan Oude Tempel is de laddertoets uit 2017 nu ook geactualiseerd, tevens is nagegaan in hoeverre de resultaten van het eerder uitgevoerde natuuronderzoek uit 2017 en de op basis daarvan afgegeven ontheffing, nog overeenstemmen met de huidige (potentiële) natuurwaarden van het plangebied. De tekst van de toelichting bij het bestemmingsplan is hiermee nu ook in overeenstemming gebracht. Het juridisch kader blijft verder ongewijzigd omdat de uitkomst van deze twee herijkte onderzoeken geen andere conclusie hebben.

Notes

2-1

Slechte zin en waarom staat ie er in?

2-2

Tikfout